

**แผนปฏิบัติการป้องกันปราบปราม
การทุจริต และประพฤติมิชอบ**

โรงพยาบาลเมืองปาน

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2569

คำนำ

โรงพยาบาลเมืองปานได้ดำเนินการการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ราชการบริหารส่วนภูมิภาค (MOPH Integrity and Transparency Assessment) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๙ โรงพยาบาลเมืองปานหวังเป็นอย่างยิ่งว่าแผนปฏิบัติการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ จะช่วยให้ผู้รับผิดชอบงานด้านการดำเนินงาน จัดทำแบบวัดการเปิดเผย ข้อมูลสาธารณะ (MOPH Open Data Integrity and Transparency Assessment : MOIT) เพื่อการเปิดเผยข้อมูลและให้บริการสาธารณะผ่าน ระบบสารสนเทศของหน่วยงานเป็นหลัก โดย ประเมิน MOPH ITA ผ่านระบบ MITAS (MOPH Integrity and Transparency Assessment System) เพื่อให้สอดคล้องกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ.๒๕๖๖-๒๕๘๐) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) ประเด็น ๒๑ การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ.๒๕๖๖-๒๕๗๐)

ซึ่งกำหนดให้ประเทศไทยปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ และกำหนดตัวชี้วัด คือ ดัชนีการรับรู้ การทุจริตของประเทศไทยและคะแนนเฉลี่ยการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานในประเทศไทย และเป้าหมายการประเมิน คุณธรรมและความโปร่งใสของ “กระทรวงสาธารณสุข ปลอดจากการทุจริตและประพฤติมิชอบ” กำหนดค่าเป้าหมาย การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ ค่าเป้าหมาย ปี ๒๕๖๖-๒๕๗๐ หน่วยงานในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขมีคะแนนเฉลี่ยไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๙๕ และตามนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ และยุทธศาสตร์การจัดสรร งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๙ โดยแผนงานบูรณาการ การต่อต้านการทุจริตและ ประพฤติมิชอบ มีแนวทางการดำเนินงาน ๓ แนวทาง ได้แก่ แนวทางที่ ๑ ปลุกฝังวิถีคิด ปลุกจิตสำนึก ให้มีวัฒนธรรม และพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต แนวทางที่ ๒ ป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ และแนวทางที่ ๓ ปราบปราม การทุจริต ทั้งนี้ ได้กำหนดให้การประเมินคุณธรรม และความโปร่งใสในหน่วยงานภาครัฐ เป็นตัวชี้วัด ตามแนวทางที่ ๑ ปลุกฝังวิถีคิด ปลุกจิตสำนึก ให้มีวัฒนธรรม และพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต โดยในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๙ ได้กำหนดค่าเป้าหมาย สัดส่วนหน่วยงานที่ผ่านเกณฑ์การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในหน่วยงานภาครัฐ ต่อหน่วยงานภาครัฐทั้งหมด (เกณฑ์การประเมิน ๘๕ คะแนนขึ้นไป)ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๐๐ การประเมิน คุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ราชการบริหารส่วนภูมิภาค (MOPH Integrity and Transparency Assessment : MOPH ITA) กำหนดเป็นตัวชี้วัดภายใต้แผนปฏิบัติการด้านการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติ มิชอบ กระทรวงสาธารณสุข ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐) ร้อยละของหน่วยงาน ในสังกัดสำนักงาน ปลัดกระทรวง สาธารณสุขผ่านเกณฑ์การประเมิน ITA ที่กำหนดค่าเป้าหมายในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๙ เท่ากับร้อยละ ๙๕

สารบัญ

หน้า

คำนำ	
บทที่ ๑ บทนำ	๑
ความเป็นมา	๑
วัตถุประสงค์	๓
บทที่ ๒ ทิศทางการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของประเทศไทยฯ	๔
๒.๑ ทิศทางการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของประเทศไทย	๗
บทที่ ๓ แนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันฯประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗	๘
กระบวนการคุ้มครองจริยธรรม	๑๓
บทที่ ๔ การติดตามและประเมินผลตามแผนปฏิบัติการฯ	๑๔
ภาคผนวก	๑๕
แผนการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตมิชอบและส่งเสริมคุณธรรม	๑๖
โรงพยาบาลเมืองปาน ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๘	

บทที่ ๑ บทนำ

๑.๑ ความเป็นมา

ตามที่โรงพยาบาลเมืองปาน ได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการด้านการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของกระทรวงสาธารณสุขระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) โดยให้ความสำคัญกับความสอดคล้องของแผน ๓ ระดับ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ เรื่อง “แนวทางการเสนอแผนเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี” ให้มีความสอดคล้องกับแผนระดับที่ ๑ แผนระดับที่ ๒ และแผนระดับที่ ๓ ดังนี้

แผนระดับที่ ๑ สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐที่มุ่งให้ภาครัฐมีความโปร่งใส ปลอดภัยการทุจริตและประพฤติมิชอบ และดัชนีการรับรู้การทุจริต ของประเทศไทย เนื่องจากปัญหาการทุจริตถือเป็นปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงและถือเป็นการดำเนินการ เพื่อแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง

แผนระดับที่ ๒ สอดคล้องกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ.๒๕๖๖ – ๒๕๘๐) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) ประเด็นที่ ๒๑ การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ (ฉบับปรับปรุง) แผนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐) หมวดหมายที่ ๑๓ ประเทศไทยมีภาครัฐที่ทันสมัยมีประสิทธิภาพและตอบโจทย ประชาชนที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านที่ ๖ คือ ยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ๒ ประเด็นเป้าหมาย คือ ภาครัฐมีวัฒนธรรมการทำงานที่มุ่งผลสัมฤทธิ์ และผลประโยชน์ส่วนรวม ตอบสนองความต้องการได้อย่างสะดวก รวดเร็ว โปร่งใส และภาครัฐมีขนาดเล็กลง พร้อมปรับตัวให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงยังมีความเชื่อมโยงกับเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติในประเด็นที่ ๒๑ การต่อต้านการทุจริตและประพฤติ มิชอบและนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ

แผนระดับที่ ๓ สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการด้านการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖- ๒๕๗๐) ที่ดำเนินการต่อเนื่องมาจากแผนฯ ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๓ – ๒๕๖๕) โดยแผนฯ ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) ครอบคลุม ๒ แผนย่อย ได้แก่ แผนย่อยด้านการป้องกันการทุจริตและประพฤติ มิชอบและแผนย่อยการปราบปรามการทุจริต และยังคงสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ด้านมาตรฐานทางจริยธรรมและการส่งเสริมจริยธรรมภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๖๕ – ๒๕๗๐) โดยมี ๕ ประเด็นยุทธศาสตร์ ครอบคลุมการสร้างมาตรฐาน การพัฒนาผลักดันนโยบาย การส่งเสริมและบูรณาการรวมพลังกับทุกภาคส่วน ภายใต้ประเด็นท้าทายเชิงกลยุทธ์ ที่ว่า “ไม่มีข้อยกเว้น ไม่มีขอกังขา และไม่มีสูญเปล่า”

แผนย่อย จำนวน ๓ แผนย่อย ดังนี้

- แผนย่อยที่ ๑ ปลุกฝังวิถีคิด ปลุกจิตสำนึก ใหม่พฤติกรรม ซื่อสัตย์สุจริต
- แผนย่อยที่ ๒ การป้องกันการทุจริต
- แผนย่อยที่ ๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพในการปราบปรามการทุจริต ดึงรายละเอียดต่อไปนี้

แผนย่อยที่ ๑ ปลุกฝังวิถีคิด ปลุกจิตสำนึก ใหม่พฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต ประกอบด้วย ๔ กลยุทธ์ ได้แก่

กลยุทธ์ที่ ๑ ปลุกฝังวิถีคิด ปลุกจิตสำนึก ให้ยึดถือผลประโยชน์ของประเทศชาติ เหนือกว่าประโยชน์ส่วนตนในการผลิตบุคลากรของสถานศึกษาในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข

/กลยุทธ์ที่ ๒...

กลยุทธ์ที่ ๒ ปลุกฝังวิถีคิด ปลุกจิตสำนึก ให้อยึดถือผลประโยชน์ของประเทศชาติ เหนือกว่า
ประโยชน์ส่วนตัวในบุคลากรกระทรวงสาธารณสุข

กลยุทธ์ที่ ๓ ปลุกฝังวิถีคิด ปลุกจิตสำนึกในการนำจริยธรรมและค่านิยม MOPH เป็นรากฐาน
ในการสร้างวัฒนธรรมการต่อต้านการทุจริต

กลยุทธ์ที่ ๔ สร้างเครือข่ายบุคลากรสาธารณสุข เพื่อป้องกันและหยุดยั้งการทุจริต

สำหรับแผนย่อยที่ ๑ เป็นแผนที่มีการมุ่งเน้น การสร้างจิตสำนึกการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ดี
และนอมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้กับบุคลากรสาธารณสุขทุกระดับ

แผนย่อยที่ ๒ การป้องกันการทุจริต ประกอบด้วย ๓ กลยุทธ์ ได้แก่

กลยุทธ์ที่ ๑ สร้างความตระหนักให้ผู้บริหารทุกระดับมีความพร้อมรับผิดชอบ

กลยุทธ์ที่ ๒ ส่งเสริมการปฏิบัติหน้าที่ของบุคลากรสาธารณสุขให้มีความสะอาด ปราศจาก
พฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริต และใช้ดุลพินิจโดยชอบด้วยกฎหมาย

กลยุทธ์ที่ ๓ เพิ่มประสิทธิภาพในกลไกการเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม

สำหรับแผนย่อยที่ ๒ มุ่งเน้นการขับเคลื่อนมาตรการป้องกันการทุจริต ให้ความสำคัญกับ
การแก้ไขปัญหาเพื่อลดการกระทำผิดของบุคลากรกระทรวงสาธารณสุข มีการประเมินคุณธรรมและ
ความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ

แผนย่อยที่ ๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพในการปราบปรามการทุจริต ประกอบด้วย ๒ กลยุทธ์ ได้แก่

กลยุทธ์ที่ ๑ เพิ่มประสิทธิภาพการปราบปรามทุจริต

กลยุทธ์ที่ ๒ พัฒนาเครือข่ายและกระบวนการตามการปราบปรามการทุจริต

สำหรับแผนย่อยที่ ๓ มุ่งเน้นการปรับปรุงและพัฒนากลไกและกระบวนการต่างๆ ของการ
ปราบปรามการทุจริตทั้งระบบให้สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว

ในระยะ ๕ ปี ข้างหน้า (พ.ศ. ๒๕๖๖ – พ.ศ.๒๕๗๐) มุ่งหวังให้กระทรวงสาธารณสุข
เกิดวัฒนธรรมสุจริต มีกลไกการป้องกันการทุจริตและระบบบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล
ที่มีประสิทธิภาพ โดยนำเอา (มาตรการหอก ๓ แฉก : LPL) มาใช้ในการป้องกันการทุจริต ประกอบด้วย

๑. การบังคับใช้กฎหมาย (Law enforcement)

๒. การป้องกันการทุจริต (Prevention)

๓. ความรอบรู้สุจริต (Literacy)

เพื่อให้การขับเคลื่อนการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายตามคำขวัญ (Motto) “กระทรวง
สาธารณสุขใสสะอาด รวมต้านทุจริต” (Together Against Corruption : TAC)

๑.๒ วัตถุประสงค์

- เพื่อให้บุคลากรทุกคนภายในโรงพยาบาลเมืองปานได้รับทราบแผนการปฏิบัติการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของโรงพยาบาลเมืองปาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๙
- เพื่อให้บุคลากรของโรงพยาบาลเมืองปาน ใช้เป็นกรอบแนวทางในการปฏิบัติสำหรับการปฏิบัติงานของตนเองให้เกิดความสอดคล้องกับแผนการปฏิบัติการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของโรงพยาบาลเมืองปาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๙
- เพื่อให้บรรลุตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ ตัวชี้วัด ภายใต้แผนบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๙

บทที่ ๒

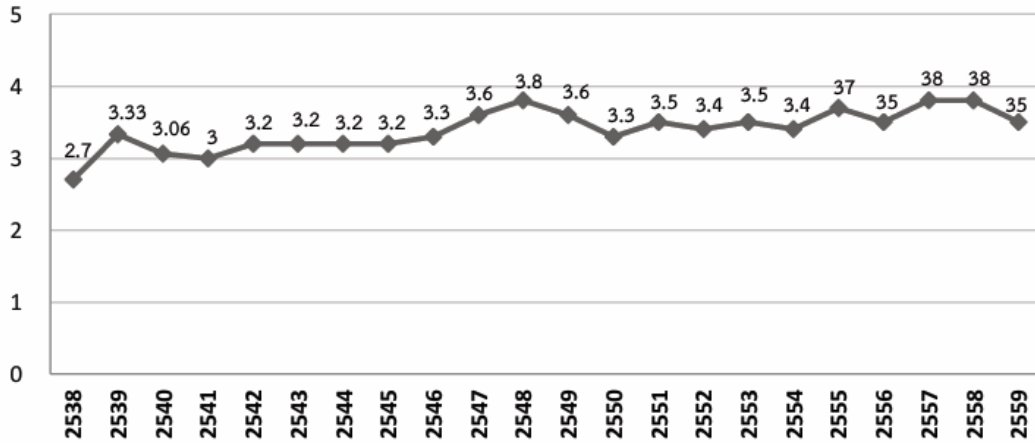
ทิศทางการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของประเทศไทยและกระทรวงสาธารณสุข

การทุจริต (Corruption) คือ การใช้อำนาจรัฐเพื่อประโยชน์ส่วนตัวซึ่งรวมไปถึงการจงใจไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ตามประมวลจริยธรรม การจงใจปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบเพื่อผลประโยชน์ส่วนตัวซึ่งนักวิชาการถือว่าการทุจริตเป็นอาชญากรรมคอปกขาว (white – collar – crime) หมายถึง การกระทำผิดของบุคคลที่อยู่ในตำแหน่งหน้าที่การงานมีอำนาจและได้ใช้ตำแหน่งและอำนาจที่ตนดำรงอยู่แสวงประโยชน์ในทางมิชอบให้แก่ตนเองและพวกพ้อง ซึ่งผลประโยชน์อาจอยู่ในรูปแบบต่างๆ เช่น เงิน สิ่งของ เป็นการกระทำที่เอื้อประโยชน์ให้สามารถแปรรูปได้ เช่น ความสะดวกสบายที่มีคนมาบริการในลักษณะที่เรียกวาการทุจริตอาชญากรรมเหล่านี้ได้เข้ามาเกี่ยวข้องกับชีวิตประจำวันของประชาชนทุกฝั้ว เช่น หุ่นสวนในธุรกิจโทรคมนาคม กล้องวงจรปิด เครื่องมือแพทย์ กิจกรรมด้านอุตสาหกรรม ยาและเวชภัณฑ์ที่ไม่ใช่ยา กิจกรรมด้านอุตสาหกรรมอาหาร รวมไปถึงบริษัทรักษาความปลอดภัยของเอกชน เป็นต้น

องค์การสหประชาชาติ (United Nation : UN) และประเทศต่างๆ ทั่วโลก ได้ร่วมกันจัดทำอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านทุจริต ค.ศ.๒๐๐๓ (United Nations Convention against Corruption: UNCAC) อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านทุจริต ค.ศ.๒๐๐๓ เป็นอนุสัญญาฉบับแรกให้ความสำคัญต่อความร่วมมือระหว่างประเทศในการติดตามทรัพย์สินที่ได้จากการทุจริตกลับคืน รวมทั้งให้ความร่วมมือทางกฎหมายเพื่อดำเนินคดีกับผู้กระทำผิด โดยเนื้อหาในอนุสัญญาดังกล่าวแบ่งเป็น ๔ หมวดหลักได้แก่ (๑) การป้องกันการทุจริต (๒) การกำหนดความผิดทางอาญา (๓) การบังคับใช้กฎหมายความร่วมมือระหว่างประเทศ (๔) การติดตามทรัพย์สินคืน และประเทศไทยได้ให้สัตยาบันเข้าเป็นภาคีอย่างสมบูรณ์เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔ เป็นลำดับที่ ๑๔๙ ถือเป็นสัญญาเริ่มต้นการแก้ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทย ต่อมาประเทศไทยในฐานะรัฐภาคี ได้ดำเนินการแก้ไขกฎหมายให้สอดคล้องกับพันธะในกรณีที่กำหนดไว้ในอนุสัญญา UNCAC เพื่อให้กฎหมายป้องกันและปราบปรามการทุจริตมีประสิทธิภาพมีมาตรฐานเทียบเท่าสากล สามารถปฏิบัติตามพันธกรณีอนุสัญญา UNCAC ในฐานะภาคีได้อย่างครบถ้วน และรองรับกลไกการประเมิน ติดตามการปฏิบัติตามอนุสัญญา UNCAC ซึ่งเริ่มต้นตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๕๓ นับแต่ประเทศไทยดำเนินการให้สัตยาบัน

ในอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ.๒๐๐๓ ดัชนีการทุจริต (Corruption Perception Index : CPI) ได้คะแนนที่มีแนวโน้มดีขึ้นไม่มากนักจากปี พ.ศ.๒๕๓๘ ถึงปี พ.ศ.๒๕๖๑ จะเห็นได้จากแผนภูมิและตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๕๕ มีการเปลี่ยนค่าดัชนีชี้วัดคะแนนเต็ม ๑๐ เป็นคะแนนเต็ม ๑๐๐ คะแนน

แผนภาพที่ ๑ คะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริตในประเทศไทยตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๘-๒๕๕๙



หมายเหตุ : ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ มีการเปลี่ยนค่าดัชนีชี้วัดจากคะแนนเต็ม ๑๐ เป็นคะแนนเต็ม ๑๐๐ คะแนน

ภาพรวมผลคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (CPI) ของประเทศไทย ในปี พ.ศ.๒๕๖๑ องค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency Intimation) ได้ประกาศผลคะแนน ดัชนีชี้วัดการรับรู้การทุจริต ประจำปี พ.ศ.๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๒ ประเทศไทยได้รับคะแนน ๓๖ คะแนน อยู่ในลำดับที่ ๙๙ จากประเทศที่เข้าร่วมประเมินทั้งหมด ๑๘๐ ประเทศ (คะแนนลดจากปี ๒๕๖๐ ซึ่งประเทศไทยมีคะแนน ๓๗ คะแนนอยู่ในลำดับที่ ๙๖ จากประเทศที่ได้รับการประเมิน ๑๘๐ ประเทศ) และอยู่ในลำดับที่ ๕ ของประเทศอาเซียน ๑) สิงคโปร์ ๘๕ คะแนน ๒) บรูไน ๖๓ คะแนน ๓) มาเลเซีย ๔๗ คะแนน ๔) อินโดนีเซีย ๓๘ คะแนน และ ๕) ประเทศไทย ๖๓ คะแนน โดยประเทศไทยมีคะแนนเทียบเท่ากับประเทศฟิลิปปินส์

ดัชนีการรับรู้การทุจริต (CPI) คือ ดัชนีที่สะท้อนภาพลักษณ์การทุจริตคอร์รัปชันของประเทศต่างๆ ทั่วโลก มีความสำคัญที่นักลงทุนประเมินความเสี่ยงการทุจริตในการเข้ามาลงทุนในประเทศ สำหรับประเทศไทย CPI มีความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง โดยถูกนำมาเป็นเป้าหมายของแผน/ยุทธศาสตร์ของประเทศไทย ดังนี้

๑. แผนปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ เป้าหมาย คือ ประเทศไทยมีค่า CPI อยู่ใน ๒๐ อันดับแรกของโลกในปี พ.ศ.๒๕๗๙
๒. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) กำหนดให้ค่า CPI สูงกวาร้อยละ ๕๐ เมื่อสิ้นสุดแผนฯ
๓. ยุทธศาสตร์วาดวยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) คือ กำหนดให้ค่า CPI สูงกวาร้อยละ ๕๐

ดังนั้น ดัชนีการรับรู้การทุจริต จึงเป็นดัชนีที่สะท้อนภาพลักษณ์การทุจริตคอร์รัปชันของประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก ที่องค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency Intonational : TI) ดำเนินการเป็นประจำทุกปี ซึ่งการจัดทำดัชนีการรับรู้การทุจริตขององค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ ได้รวบรวมข้อมูลด้านการทุจริตคอร์รัปชันจากฐานข้อมูลที่เป็นการจัดอันดับหรือดัชนีชี้วัดซึ่งจัดทำขึ้นโดยหน่วยงานที่น่าเชื่อถือต่างๆ ทั่วโลกต่อไปนี้จะเรียกว่า “แหล่งข้อมูล” จำนวน ๑๓ แหล่งข้อมูล (สำหรับประเทศไทยในปี พ.ศ.๒๕๖๑ องค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติคำนวณดัชนี CPI จาก ๙ แหล่งข้อมูล)

/ในปี พ.ศ.๒๕๖๑...

ในปี พ.ศ.๒๕๖๑ ประเทศไทยได้คะแนน ๓๖ จาก ๑๐๐ คะแนน อยู่ในลำดับที่ ๙๙ จำนวน ๑๘๐ ประเทศ ปี พ.ศ.๒๕๖๓ ประเทศไทยได้คะแนน ๓๖ อยู่ลำดับที่ ๑๐๔ ของโลก จาก ๑๘๐ ประเทศ แหล่งข้อมูลที่ใช้วัดคะแนน CPI ของประเทศไทย

๑. Bertelmann Foundation Transformation Index (BF-BTI)
๒. Economist Intelligence Unit Country Risk Ratings (EIU)
๓. GLOBAL Insight Country Risk Ratings (GI)
๔. IMD World Competiveness Yearbook (IMD)
๕. The Political and Economic Risk Constancy (PERC)
๖. Political Risk Service International Country Risk Guide (ICRG)
๗. World Economic Forum (WEF)
๘. World Justice Project (WJP)
๙. Varieties of Democracy Institute (VDEM)

VDEM เป็นวิธีใหม่ที่จะสร้างกรอบแนวคิดและวัดความเป็นประชาธิปไตย โดยรวบรวมข้อมูล ปลายมิติ และแยกชุดข้อมูลออกจากกันเพื่อสะท้อน “ความซับซ้อนของหลักการประชาธิปไตย” ในฐานะระบบ การปกครองที่มีมากกว่าแค่การเลือกตั้งเท่านั้น แหล่งข้อมูล VDEM project จำแนกให้เห็นความแตกต่าง ของหลักการในระบอบประชาธิปไตย ๗ ระดับ ได้แก่

- (๑) การมีการเลือกตั้ง
- (๒) เสรีนิยม
- (๓) การมีส่วนร่วม
- (๔) การปรึกษาหารือหรือการอภิปรายทางการเมือง
- (๕) ความเท่าเทียมกัน
- (๖) การมีเสียงข้างมาก
- (๗) ฉันทามติ และ VDEM ยังมีประเด็นที่องค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ นำมาคำนวณ

เป็นคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต ซึ่งถูกคำนวณจากค่าเฉลี่ยของดัชนี ๔ ด้าน คือ

- (๑) ดัชนีคอร์รัปชันในภาครัฐ
- (๒) ดัชนีคอร์รัปชันของผู้บริหารระดับสูง
- (๓) ดัชนีคอร์รัปชันของฝ่ายนิติบัญญัติ
- (๔) ดัชนีคอร์รัปชันของฝ่ายตุลาการ

ปัญหาของการคอร์รัปชันของประเทศไทยเกิดขึ้นจากหลายปัจจัยหลักอยู่ ๓ ประการ คือ

๑. ทักษะคติของคนไทยในกลุ่มอาชีพต่างๆ
๒. ระบบราชการ
๓. ประสิทธิภาพของตัวระบบราชการ หรือการบริหารราชการแผ่นดิน

๒.๑ ทิศทางการป้องกันการทุจริตของประเทศไทย

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ร่วมมือกัน สร้างเครื่องมือ กลไก และกำหนดเป้าหมายสำหรับการปฏิบัติงานด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต เริ่มตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๕๑ จนถึงปัจจุบัน ได้สร้างความตื่นตัวและการมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตตามบทบาทของแต่ละหน่วยงาน จึงจำเป็นที่ต้องปรับฐานความคิดและสร้างความตระหนักรู้ให้ทุกภาคส่วนในสังคม จึงได้มีการกำหนดทิศทางให้สอดคล้องกับสถานการณ์ของการเมือง เศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม รวมถึงการสร้างความตระหนักในพฤติกรรมปฏิบัติตนด้วยความซื่อสัตย์ของคนในสังคมและกระทรวงสาธารณสุข โดยเฉพาะการบริหารงานด้วยความซื่อสัตย์ คุณธรรม จริยธรรมในการเป็นอย่างที่ดี

ดังนั้น สารสำคัญที่มีความเชื่อมโยงสำหรับทิศทางการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่กระทรวงสาธารณสุขนำมาใช้มีดังนี้

๑. ยุทธศาสตร์ ๒๐ ปี พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๘๐
๒. คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีฯ วันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒
๓. นโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล ๑๒ เรื่อง
๔. แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็น การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ (พ.ศ.๒๕๖๖-๒๕๘๐)
๕. แผนปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
๖. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ.๒๕๖๖-๒๕๗๐)
๗. โมเดลประเทศไทยสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน
๘. ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะที่ ๒ (พ.ศ.๒๕๖๖ – ๒๕๗๐)
๙. แผนแม่บทการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข (พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๘๐)
๑๐. แผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ ระยะที่ ๒ (พ.ศ.๒๕๖๖ – ๒๕๗๐)
๑๑. มาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในระบบราชการของคณะรักษาความสงบแห่งชาติตามมติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑

บทที่ ๓

แนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกัน ปรามปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ ประจำงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๙

๓.๑ ความเชื่อมโยงในการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกัน ปรามปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
ประจำงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๘

๑. ยุทธศาสตร์ ๒๐ ปี พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๘๐

ยุทธศาสตร์ด้านปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

ขอ ๔.๖ ภาครัฐมีความโปร่งใส ปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๒. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ.๒๕๖๖-๒๕๗๐)

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ การบริหารจัดการภาครัฐ การป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบและ
ธรรมาภิบาลในสังคมไทย

เป้าหมายที่ ๓ เพิ่มคะแนน CPI ให้สูงขึ้น

ตัวชี้วัด ระดับคะแนน CPI สูงกวารอยละ ๕๐ เมื่อสิ้นสุดแผนฯ

๓. แผนแม่บทการป้องกัน ปรามปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข
(พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๘๐)

(๒๑) ประเด็นการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ : กำหนดให้ประเทศไทยมีอันดับ
คะแนน CPI อยู่ในอันดับ ๑ ใน ๒๐ ของโลก ในปี พ.ศ.๒๕๘๐

๔. ยุทธศาสตร์จัดสรรงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓

๖. ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

๖.๒ การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๕. ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปรามปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
ระยะที่ ๒ (พ.ศ.๒๕๖๖ – ๒๕๗๐)

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไมทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

๖. แผนแม่บทการป้องกัน ปรามปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข
ระยะ ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริตด้วยหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ สร้างกลไกป้องกันการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพในการปรามปรามการทุจริต

๗. แผนแม่บทการป้องกัน ปรามปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข
(พ.ศ.๒๕๖๑ – ๒๕๘๐)

เป้าหมาย ประเทศไทยปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ตัวชี้วัด คะแนน CPI อยู่ในอันดับ ๑ ใน ๕๔ และ/หรือได้คะแนนไม่ต่ำกว่า ๕๐ คะแนน

ภายในปี พ.ศ.๒๕๖๕

/ดังนั้น ...



ดังนั้น หน่วยงานต้องดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๙ ต้องระบุ แนวคิดทางปลูกฝังวิถีคิด ปลูกจิตสำนึกให้มีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต

การขับเคลื่อนไปสู่เป้าหมายดังกล่าว ประกอบด้วย ๒ แผนย่อย คือ แผนย่อยการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ และแผนย่อยการปราบปรามการทุจริต ดังนี้

แผนย่อย การป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ มีเป้าหมาย ๒ ประการ คือ

๑. ประชาชนมีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต

๒. คดีทุจริตและประพฤติมิชอบลดลง มีแนวทาง ดังนี้

แนวทางที่ ๑ : ปลูกและปลูกจิตสำนึกการเป็นพลเมืองที่ดี

แนวทางที่ ๒ : ส่งเสริมการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีความใสสะอาด ปราศจากพฤติกรรมที่ส่งไปในทางทุจริต

แนวทางที่ ๓ : พัฒนาคานิยมของนักรการเมืองให้มีเจตนาภรณ์ที่แน่วแน่ในการทำตนเป็นแบบอย่างที่ดี

แนวทางที่ ๔ : ปรับระบบเพื่อลดจำนวนคดีทุจริตและประพฤติมิชอบในหน่วยงานภาครัฐ

แนวทางที่ ๕ : ปรับระบบงานและโครงสร้างองค์กรที่เอื้อต่อการลดการใช้ดุลพินิจ

แผนย่อยการปราบปรามการทุจริต ดังนี้

แนวทางที่ ๑ : เพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานของกระบวนการกลไกการปราบปรามการทุจริต

แนวทางที่ ๒ : ปรับปรุงกระบวนการปราบปรามการทุจริตที่มีความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ

แนวทางที่ ๓ : พัฒนาการจัดการองค์ความรู้ด้านการปราบปรามการทุจริต

/ปีงบประมาณ...

แนวทาง : ปลุกฝวีวิธีคิต ปลุกจิตสำนึกให้มีวิตนธรรมและพฤติกรรมชื่อสัตย์สุจริต



ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๙ กระทรวงสาธารณสุขได้กำหนดแผนการขับเคลื่อนนโยบาย มุ่งเน้นกระทรวงสาธารณสุข ๙ ประเด็นหลัก ดังนี้

๑. การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ตามแนวทางของ ป.ป.ช.

๒. การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานในสังกัดสำนักงาน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ราชการบริหารส่วนภูมิภาค (MOPH ITA)

๑. กระบวนการปลุกฝวีวิธีคิต ปลุกจิตสำนึก ให้มีวิตนธรรมและพฤติกรรมชื่อสัตย์สุจริต

๒. กระบวนการป้องกันกรทุจริตให้มีวิตนธรรมและพฤติกรรมชื่อสัตย์สุจริต

๒.๑ การบริหารงานที่โปร่งใสตามหลักธรรมาภิบาลตามเกณฑ์การประเมินคุณธรรม และความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA)

๒.๒ มาตรการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบของหน่วยงานในสังกัด สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ราชการส่วนภูมิภาค

๓. กระบวนการสนับสนุนแนวร่วมปฏิบัติกับภาคเอกชนในการต่อต้านการทุจริต

๓.๑ ผลักดันในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การส่งเสริมการใช้ยาอย่างสมเหตุสมผล (RDU) ในทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เป็นเครื่องมือภายใต้การขับเคลื่อนนโยบายกระทรวงสาธารณสุข ปี ๒๕๖๕ ตามพันธสัญญาขับเคลื่อนนโยบายกระทรวงสาธารณสุขปี ๒๕๖๗ ประเด็นที่ ๘ ธรรมภิบาล “ยึดหลัก ธรรมภิบาล โปร่งใส ประโยชน์ประชาชน” โดยที่การป้องกัน ปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข มุ่งเน้นประเด็น การป้องกันการทุจริตผ่านกระบวนการ ๖ กระบวนการ ดังนี้

/๑. การประเมิน...

๓.๒ ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ เรื่อง มาตรการ
ป้องกันททุจริตในกระบวนการเบิกจ่าย ตามสิทธิสวัสดิการรักษพยาบาลราชการ ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. เสนอ

๓.๒.๑ ห้ามไม่ให้หน่วยงานทำการจัดซื้อทำการจัดรายได้ในลักษณะผลประโยชน์
ตอบแทนทุกประเภทจากบริษัทฯ กองทุนสวัสดิการสถานพยาบาล

๓.๒.๒ ให้หน่วยงานทำการจัดซื้อต้องคำนึงถึงปัจจัยด้านต้นทุน (Cost)
ตามมาตรฐานและระยะเวลาในการส่งมอบ การให้บริการ และราคา ประกอบการตัดสินใจ

๓.๒.๓ ให้หน่วยงานทำการจัดซื้อกำหนดคุณสมบัติของบริษัทผู้ค้าในร่างขอบเขต
ของงานหรือรายละเอียดคุณสมบัติเฉพาะของราคา (TOR)

๓.๒.๔ ให้หน่วยงานทำการจัดซื้อใช้กลไกต่อรองราคาตามที่คณะกรรมการพัฒนา
ระบบยาแห่งชาติกำหนด

๓.๓ บังคับใช้เกณฑ์จริยธรรมการจัดซื้อจัดหายาและเวชภัณฑ์ที่มีชีया

๓.๔ ประชาสัมพันธ์และปลูกฝังบุคลากรและภาคประชาชนมีความตระหนักรู้ถึง
ความสำคัญของการเสนอขายยาอย่างเหมาะสม

๓.๕ ประกาศเจตนารมณ์ร่วมกันในการปฏิบัติตามเกณฑ์จริยธรรมการจัดซื้อยาและ
เวชภัณฑ์มีชีया

๓.๖ สร้างเครือข่ายที่ประกอบไปด้วยบุคลากรในสถานบริการและประชาชน ทำการเฝ้า
ระวังและตรวจสอบการส่งเสริมการขายยา และการใช้ยาอย่างไม่เหมาะสม

๔. กระบวนการปราบปรามการทุจริต

๔.๑ มาตรการจัดการ เรื่อง ร้องเรียนการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยปฏิบัติ
ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑

๔.๑.๑ กำหนดแนวทางเกี่ยวกับรายละเอียดการจัดการเรื่องร้องเรียนการทุจริต
และประพฤติมิชอบ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑

๔.๑.๒ กำหนดช่องทางแจ้ง เรื่อง ร้องเรียนการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๔.๑.๓ มีข้อมูลเชิงสถิติร้องเรียนการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๔.๒ พัฒนาสมรรถนะและองค์ความรู้ให้แก่องค์คณะสหวิชาการในการปราบปรามการทุจริต

๕. กระบวนการส่งเสริมคุณธรรมของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
ราชการบริหารส่วนภูมิภาค ผานกลไกชมรมจริยธรรม ภายใต้หลักเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อเสริมสร้างระบบ
คุณธรรมของกระทรวงสาธารณสุขให้เข้มแข็งบนพื้นฐานคตินิยมยึดถือประโยชน์ของประเทศชาติเหนือกว่า
ประโยชน์ส่วนตัวนำสู่การเป็นกระทรวงคุณธรรม ภายใต้คุณธรรม ๕ ประการ ได้แก่ พอเพียง วินัย สุจริต
จิตอาสา กตัญญู และระบบเครดิตสังคม ส่งเสริมการให้ด้วยพลังเชิงบวก และบูรณาการแนวทางการสร้าง
ความเข้มแข็งของ “บวร” (บ้าน-ชุมชน/วัด-ศาสนสถาน/โรงเรียน-สวนราชการ) นอกจากนี้ได้กำหนด Positive
Reflection ในตนเอง ในแต่ละคุณธรรมจะมีจุดหมายสำคัญ ๓ ประเด็น ดังนี้

Positive Reflection พอเพียง วินัย สุจริต จิตอาสา กตัญญู	หมุดหมายสำคัญ
พอเพียง	(๑) ความมีเหตุผล (๒) ความพอเหมาะ (๓) ความมีภูมิคุ้มกัน โดยจะช่อนนัยยะเงื่อนไขปัญญาไว้
วินัย	(๑) ปฏิบัติตามกติกา (๒) มีความรับผิดชอบ (๓) ยอมรับผลของการกระทำ
สุจริต	(๑) ความสะอาดต่อการกระทำผิด (๒) การยืนหยัดในสิ่งที่ถูก (๓) ไม่แสวงหาผลประโยชน์เอาเปรียบ
จิตอาสา	(๑) ไม่หวังผล (๒) จิตสำนึกสาธารณะ (๓) เสียสละเพื่อผู้อื่น
กตัญญู	(๑) เคารพนับถือในความดี (๒) การสำนึกความดี (๓) การตอบแทนความดี เน้นเรื่อง Gratitude และ Thankful Positive

๖. กระบวนการคุ้มครองจริยธรรม

- พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ หมวด ๕ การรักษาราชการ
ราชการ มาตรา ๗๘
- พระราชบัญญัติตามมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ.๒๕๖๒
- ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน

คณะกรรมการจริยธรรมประจำสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

นายเกียรติภูมิ วงศ์รจิต
ประธานกรรมการ

นายธงชัย กิริตหัตถ์ชากร
กรรมการ

นางพรพนธ์พิมล วิบุลากร
กรรมการ

นางสาววรรณ อนุภาค
กรรมการ

นางชยาภัทน์ อัญญา
กรรมการ

นางสุดจิตา เห่งทอง
กรรมการ

นายศศิธร อัลภาชน์
กรรมการและเลขานุการ

บทที่ ๔

การติดตามและประเมินผลตามแผนปฏิบัติการฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๘

๔.๑ กรอบแนวคิดในการติดตามและประเมินผล

๔.๑.๑ มิติดานประสิทธิผล และความคุ้มค่า (Financial Perspective)

๔.๑.๒ มิติดานผลกระทบต่อประชาชนที่จะได้รับบริการจากภาครัฐที่มีความโปร่งใสและปราศจากการทุจริต (Customer Perspective)

๔.๑.๓ มิติดานประสิทธิภาพของกระบวนการปฏิบัติงาน (Internal Perspective)

๔.๑.๔ มิติดานการเรียนรู้และเติบโต (Learning & Growth Perspective) แต่เพื่อให้เหมาะสมกับบริบทของแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๘ ของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ราชการบริหารส่วนภูมิภาค จึงจำเป็นต้องตัดแปลงเกณฑ์ชี้วัดดังกล่าวให้เหมาะสมกับบริบทของแผนปฏิบัติการฯ ดังนี้

๑. มิติดานประสิทธิผล และความคุ้มค่า (Financial Perspective) : ความคุ้มค่า เกิดประโยชน์สูงสุดในการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฯ

๒. มิติดานผลกระทบต่อประชาชนที่จะได้รับบริการจากภาครัฐที่มีความโปร่งใสและปราศจากการทุจริต (Customer Perspective) : การตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในแง่ของการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

๓. มิติดานประสิทธิภาพของกระบวนการปฏิบัติงาน (Internal Perspective) : กิจกรรมภายในของการดำเนินงานตามแผนฯ

๔. มิติดานการเรียนรู้และเติบโต (Learning & Growth Perspective) : การเรียนรู้ และการเติบโตของหน่วยงานตามแผนปฏิบัติการฯ

๔.๒ รูปแบบและระดับการติดตามและประเมินผล



จากรูปแบบการติดตามและประเมินผลสามารถจำแนกตัวชี้วัดในการประเมินออกเป็น ๓ ประเภท ได้แก่

๑. ตัวชี้วัดประเภทสาเหตุ (Lead Indicator) : ทรัพยากรที่นำมาใช้ในการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์
๒. ตัวชี้วัดกิจกรรม : การประเมินขั้นตอนการทำงานตั้งแต่แรกจนถึงกระบวนการ
๓. ตัวชี้วัดประเภทผล (Lag Indicator) : การประเมินผลผลิต และผลลัพธ์

โดยจะมีกรอบการติดตามและประเมินผลตามแผนปฏิบัติการฯ ใน ๒ ระดับ ประกอบด้วย

๑.๑ การประเมินภาพรวมผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฯ

๑.๒ การติดตามประเมินผลผลการดำเนินงานตามมาตรการ โครงการ กิจกรรม และแนวทางในการดำเนินงาน

ภาคผนวก

แผนการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบและส่งเสริมคุณธรรม โรงพยาบาลเมืองปาน ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๙

นโยบายรัฐบาล ข้อ ๑๐.การส่งเสริมบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ
 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ข้อ ๔ เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการของหน่วยงานทุกระดับทั้งการบริหารการเงินการคลัง การบริหารกำลังคน และการบริหารข้อมูลสาธารณสุข เพื่อสนับสนุน
 การปฏิรูปสาธารณสุขและปฏิรูปประเทศ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ.๒๕๖๖-๒๕๗๐) : หมายความว่าเลขที่ ๑๓ ไทยมีภาครัฐที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพต่อโจทย์ประชาชน
 แนวทาง ปลือกฝังวิถีคิด ปลือกจิตสำนึกให้มีวัฒนธรรมและประพฤติซื่อสัตย์สุจริต ประกอบด้วย (๑) ปลือกฝังวิถีคิด ปลือกจิตสำนึก ให้มีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต
 (๒) กระบวนการป้องกันการทุจริตให้มีความเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพ (๓) กระบวนการสนับสนุน แนวร่วมปฏิบัติการกับภาคเอกชนในการต่อต้านการทุจริต (๔) กระบวนการปราบปรามการทุจริต
 (๕) กระบวนการส่งเสริมคุณธรรม (๖) กระบวนการคุ้มครองจริยธรรม

แผนแม่บทยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐) (๒๑) ประเด็นการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ เป้าหมาย : ประเทศไทยปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ

แผนแม่บทกระทรวงสาธารณสุขระยะ ๕ ปี ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริตด้วยหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ยุทธศาสตร์ที่ ๒ สร้างกลไกการป้องกันการทุจริต
 ยุทธศาสตร์ที่ ๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพในการปราบปรามการทุจริต

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/ กิจกรรม	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย	งบประมาณ (บาท)	ตัวชี้วัด	ระยะเวลาการดำเนินงาน												ผู้รับ ผิดชอบ หลัก	
						ไตรมาส ๑			ไตรมาส ๒			ไตรมาส ๓			ไตรมาส ๔				
						ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.		
๑.	กิจกรรมถวายสัตย์ปฏิญาณ เป็นข้าราชการที่ดีและพลัง ของแผ่นดิน	เพื่อให้เกิดวัฒนธรรมองค์กร ในการต่อต้านการทุจริต	๑ ครั้ง	ไม่ใช้ งบประมาณ	จัดกิจกรรมถวาย สัตย์ปฏิญาณเป็น ข้าราชการที่ดีและ พลังของแผ่นดิน ปีละ ๑ ครั้ง														คณะกรรมการ การบริหารฯ
๒.	ส่งเสริมให้ผู้ปฏิบัติงาน ปฏิบัติตามประมวล จริยธรรมและจรรยาบรรณ ของผู้บริหารและปฏิบัติงาน อย่างต่อเนื่อง	๑.เพื่อลด ป้องกันและขจัด ปัญหาการทุจริตอย่างยั่งยืน ๒. เพื่อให้ผู้ปฏิบัติงาน สามารถทำตามระเบียบ แบบแผนที่กำหนดอย่าง ถูกต้อง	๒ ครั้ง (๖ เดือน/ ครั้ง)	ไม่ใช้ งบประมาณ	การมอบนโยบาย เรื่อง คุณธรรม จริยธรรมการ ปฏิบัติงานในการ ประชุมประจำเดือน เจ้าหน้าที่ โรงพยาบาล														คณะกรรมการ การบริหารฯ
๓	โครงการอบรมพัฒนา คุณธรรม จริยธรรม เสริมสร้างวินัยและป้องกัน ไม่ให้เจ้าหน้าที่ กระทำผิด วินัย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๙”	๑.ผู้เข้ารับการอบรมมีความรู้ ความเข้าใจเรื่องคุณธรรม จริยธรรม วินัยข้าราชการ ผลประโยชน์ทับซ้อน ๒. รพ.เมืองปานผ่านเกณฑ์ การประเมิน ITA	๕๐ คน	ไม่ใช้ งบประมาณ	ผู้เข้ารับการอบรม ๑๐๐ %														กลุ่มงาน บริหารฯ

ตัวชี้วัดที่ ๑ อัตราการทุจริตในโรงพยาบาลเมืองปาน เป็น ๐% (๒) การประเมิน ITA ไม่น้อยกว่า ๙๘% ทุกไตรมาส (๓) อัตราการประเมิน EIA ไม่ต่ำกว่า ๙๐% (๕ มิติ)

แผนการป้องกันปราบปรามการทุจริตประพตติมิชอบและส่งเสริมคุณธรรม โรงพยาบาลเมืองปาน ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๙

นโยบายรัฐบาล ข้อ ๑๐.การส่งเสริมบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ข้อ ๔ เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการของหน่วยงานทุกระดับทั้งการบริหารการเงินการคลัง การบริหารกำลังคน และการบริหารข้อมูลสาธารณสุข

เพื่อสนับสนุน การปฏิรูปสาธารณสุขและปฏิรูปประเทศ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ.๒๕๖๖-๒๕๗๐) : หมุดหมายเลขที่ ๑๓ ไทยมีภาครัฐที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพตบโจทย์ประชาชน

แนวทาง ปลุกฝังวิถีคิด ปลุกจิตสำนึกให้มีวัฒนธรรมและประพฤติซื่อสัตย์สุจริต ประกอบด้วย (๑) ปลุกฝังวิถีคิด ปลุกจิตสำนึก ให้มีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต

(๒) กระบวนการป้องกันการทุจริตให้มีความเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพ (๓) กระบวนการสนับสนุน แนวร่วมปฏิบัติการกับภาคเอกชนในการต่อต้านการทุจริต

(๔) กระบวนการปราบปรามการทุจริต (๕) กระบวนการส่งเสริมคุณธรรม (๖) กระบวนการคุ้มครองจริยธรรม

แผนแม่บทยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐) (๒๑) ประเด็นการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ เป้าหมาย : ประเทศไทยปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ

แผนแม่บทกระทรวงสาธารณสุขระยะ ๕ ปี ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริตด้วยหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ยุทธศาสตร์ที่ ๒ สร้างกลไกการป้องกันการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพในการปราบปรามการทุจริต ตัวชี้วัดที่ ๑ อัตราการทุจริตในโรงพยาบาลเมืองปาน เป็น ๐% (๒) การประเมิน ITA ไม่น้อยกว่า ๙๘% ทุกไตรมาส

(๓) อัตราการประเมิน EIA ไม่ต่ำกว่า ๙๐% (๕ มิติ)

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย	งบประมาณ (บาท)	ตัวชี้วัด	ระยะเวลาการดำเนินงาน												ผู้รับผิดชอบหลัก
						ไตรมาส ๑			ไตรมาส ๒			ไตรมาส ๓			ไตรมาส ๔			
						ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	
แนวทางที่ ๒ สร้างกลไกการป้องกันการทุจริต																		
๑.	ประชุมคณะกรรมการชมรมจริยธรรมของ รพ.เมืองปานไตรมาสละ ๑ ครั้ง (๔ ครั้ง/ปี)	๑.เพื่อให้มีกระบวนการกำกับติดตามอย่างมีประสิทธิภาพ ๒.เพื่อให้ผลการดำเนินงานเกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ ผลสูงสุด	๔ ครั้ง/ปี	ไม่ใช้ งบประมาณ	การดำเนินงานของคณะกรรมการฯ												คณะกรรมการชมรมจริยธรรม	
๒.	กิจกรรมส่งเสริมคุณธรรม สร้างจิตสำนึกในองค์กร ประกอบด้วย ๒.๑ กิจกรรมปฏิบัติธรรมเพื่อพัฒนาจิตและเสริมสร้างคุณธรรม ๒.๒ ร่วมตักบาตรวันสำคัญทางศาสนา ๒.๓ สืบสานประเพณีรดน้ำดำหัวปีใหม่เมือง ๒.๔ ถวายเทียนพรรษา ๒.๕ ร่วมสืบสานประเพณีทำบุญตักบาตร งานสลากภัตวัดในตำบลเมืองปาน ๒.๖ ทำบุญครอบรอบก่อตั้ง รพ.เมืองปาน ๒.๗ เยี่ยมให้กำลังใจผู้ป่วย	ส่งเสริมเจ้าหน้าที่ให้มีคุณธรรม สร้างจิตสำนึกในองค์กร	๑๔๐ คน	ไม่ใช้ งบประมาณ	ส่งเสริมคุณธรรมสร้างจิตสำนึกในองค์กร												คณะกรรมการชมรมจริยธรรม	

แผนการป้องกันปราบปรามการทุจริตประพตติมิชอบและส่งเสริมคุณธรรม โรงพยาบาลเมืองปาน ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๙

นโยบายรัฐบาล ข้อ ๑๐.การส่งเสริมบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ
 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ข้อ ๔ เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการของหน่วยงานทุกระดับทั้งการบริหารการเงินการคลัง การบริหารกำลังคน และการบริหารข้อมูลสาธารณสุข
 เพื่อสนับสนุน การปฏิรูปสาธารณสุขและปฏิรูปประเทศ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ.๒๕๖๖-๒๕๗๐) : หมุดหมายเลขที่ ๑๓ ไทยมีภาครัฐที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพตอบโจทย์ประชาชน

แนวทาง ปลุกฝังวิถีคิด ปลุกจิตสำนึกให้มีวัฒนธรรมและประพฤติซื่อสัตย์สุจริต ประกอบด้วย (๑) ปลุกฝังวิถีคิด ปลุกจิตสำนึก ให้มีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต

(๒) กระทบวนการป้องกันกาทุจริตให้มีความเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพ (๓) กระทบวนการสนับสนุน แนวร่วมปฏิบัติการกับภาคเอกชนในการต่อต้านการทุจริต

(๔) กระทบวนการปราบปรามการทุจริต (๕) กระทบวนการส่งเสริมคุณธรรม (๖) กระทบวนการคุ้มครองจริยธรรม

แผนแม่บทยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐) (๒๑) ประเด็นการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ เป้าหมาย : ประเทศไทยปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ

แผนแม่บทกระทรวงสาธารณสุขระยะ ๕ ปี ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริตด้วยหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ยุทธศาสตร์ที่ ๒ สร้างกลไกการป้องกันการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพในการปราบปรามการทุจริต ตัวชี้วัดที่ ๑ อัตราการทุจริตในโรงพยาบาลเมืองปาน เป็น ๐% (๒) การประเมิน ITA ไม่น้อยกว่า ๙๘% ทุกไตรมาส

(๓) อัตราการประเมิน EIA ไม่ต่ำกว่า ๙๐% (๕ มิติ)

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย	งบประมาณ (บาท)	ตัวชี้วัด	ระยะเวลาการดำเนินงาน												ผู้รับผิดชอบหลัก
						ไตรมาส ๑			ไตรมาส ๒			ไตรมาส ๓			ไตรมาส ๔			
						ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	
แนวทางที่ ๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพในการปราบปรามการทุจริต																		
๑.	กิจกรรมส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ในสังกัดเข้าร่วมกิจกรรมที่ส่งเสริมการดำเนินชีวิตพัฒนาตนเองตามหลักทางศาสนา ตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง น้อมนำพระราชดำริสมาประยุกต์ใช้ โดยยึดหลักคุณธรรมจริยธรรม หลักธรรมาภิบาล เพื่อความยั่งยืน	๑.ส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ๒. นำหลักธรรมทางศาสนามาประยุกต์ใช้ในการทำงาน ร่วมกับหลักธรรมาภิบาล	๑ ครั้ง/ปี	ไม่ใช้งบประมาณ	ร้อยละ ๘๐													คณะกรรมการ การชมรม จริยธรรม /คณะกรรมการ การบริหารฯ
๒.	เสริมสร้างความรู้ ร่วมกับการพัฒนาเครือข่ายภาคประชาชน	๑.เพื่อให้ประชาชนรับรู้อะทนักการป้องกันปราบปรามการทุจริต ๒.เพื่อลดปัญหา ข้อขัดแย้งเรื่องผลประโยชน์	๑ ครั้ง/ปี	ไม่ใช้งบประมาณ														คณะกรรมการ การชมรม จริยธรรม /คณะกรรมการ การบริหารฯ
๓.	ให้ความสำคัญในการมีส่วนร่วมการป้องกันปราบปรามการทุจริต เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการแจ้งเบาะแส หรือร้องเรียน โดยมีเจ้าหน้าที่รับเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข้อได้ตลอดเวลา หลายช่องทาง	๑.อำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในการแจ้งเบาะแส/ข้อมูลได้ถูกต้องหลายช่องทาง ๒.เพื่อเป็นช่องทางตอบข้อคำถาม เรื่องร้องเรียน	มากกว่า ๒ ช่องทาง	ไม่ใช้งบประมาณ	ช่องทางแจ้งเบาะแสหรือร้องเรียน													คณะกรรมการ การชมรม จริยธรรม /คณะกรรมการ การบริหารฯ

ลำดับที่	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	วัตถุประสงค์	เป้าหมาย	งบประมาณ (บาท)	ตัวชี้วัด	ระยะเวลาการดำเนินงาน												ผู้รับผิดชอบหลัก	
						ไตรมาส ๑			ไตรมาส ๒			ไตรมาส ๓			ไตรมาส ๔				
						ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.		
แนวทางที่ ๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพในการปราบปรามการทุจริต																			
๔.	งานควบคุมภายในและตรวจสอบ คปสอ.เมืองปาน	๑.เจ้าหน้าที่มีความรู้ ความเข้าใจ ตระหนักใน การปฏิบัติ งานตาม ขั้นตอน ระเบียบแบบแผน ทางราชการ ๒. หน่วยงานมีระบบ ควบคุมภายใน เพื่อ ป้องกัน ลดความผิดพลาด ความเสี่ยงจากการ ปฏิบัติงานด้านพัสดุ การเงินและบัญชี ยาและ เวชภัณฑ์มีค่าใช้จ่าย	เจ้าหน้าที่ รพ.เมือง ปาน/ เครือข่าย คปสอ. เมืองปาน	ไม่ใช้ งบประมาณ	ผู้เข้ารับการ อบรม ๑๐๐ %	←													คณะกรรมการ การตรวจสอบ ภายใน รพ.เมืองปาน